SKRIPSI

EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN SARANA PRODUKSI PERTANIAN DI DESA CEMAGA SELATAN KECAMATAN BUNGURAN SELATAN KABUPATEN NATUNA

Program Studi Ilmu Pemerintahan
Jurusan Ilmu Administrasi

Oleh :

Fernando Ady Pratama
NIM. E1031201022

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TANJUNGPURA
PONTIANAK
2025

SKRIPSI

EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN SARANA PRODUKSI PERTANIAN DI DESA CEMAGA SELATAN KECAMATAN BUNGURAN SELATAN KABUPATEN NATUNA

Untuk Memenuhi Persyaratan

Memperoleh Gelar Sarjana

Program Studi Ilmu Pemerintahan
Jurusan Ilmu Administrasi

Oleh:

Fernando Ady Pratama

NIM.E1031201022

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TANJUNGPURA
PONTIANAK

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN SARANA PRODUKSI PERTANIAN DI DESA CEMAGA SELATAN KECAMATAN BUNGURAN SELATAN KABUPATEN NATUNA

Tanggung Jawab Yuridis Pada :

FERNANDO ADY PRATAMA
NIM. E1031201022

Disetujui Oleh:

Pembimbing Utama

Prof. Dr. H. Martoyo, M. A
NIP. 196010031986031004 Tanggal :..... 3/12-2024

Pembimbing Pendamping

Rulida Yuniarsih, S.IP, M.Si
NIP. 198306272006042020 Tanggal :3-12-24.....

HALAMAN PENGESAHAN

EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN SARANA PRODUKSI PERTANIAN DI DESA CEMAGA SELATAN KECAMATAN BUNGURAN SELATAN KABUPATEN NATUNA

Oleh:

FERNANDO ADY PRATAMA

NIM. E1031201022

Dipertahankan di	: Pontianak
Pada hari/tanggal	: 13 Januari 2025
Waktu	: 09.00
Tempat	: Ruang Seminar & Sidang Fisip Untan

Tim Penguji

Ketua	Sekretaris
Prof. Dr. H. Martoyo , M. A	Rulida Yuniarsih, S.IP, M.Si
NIP.196010031986031004	NIP.19830627006042020
Penguji Utama	**Penguji Pendamping**
Dr. Sri Maryuni, M. Si	Bima Sujendra, S. IP, M, Si
NIP.196503021990022001	NIP.198805072014041002

Disahkan Oleh :
Dekan Fisip Untan

Dr. Herlan, S.Sos, M.Si
NIP. 197205212006041001

ABSTRAK

Fernando Ady Pratama : Efektivitas Program Bantuan Sarana Prroduksi Pertanian Di Desa Cemaga Selatan Kecamatan Bunguran Selatan Kabupaten Natuna. **Skripsi, Pontianak: Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tanjungpura Pontianak.**

Skripsi ini dimaksudkan untuk mengetahui, memahami dan menganalisis efektivitas program bantuan sarana produksi pertanian dari penerapannya pada sektor pertanian di Desa Cemaga Selatan. Dengan identifikasi masalah ialah belum meratanya penyebaran progam bantuan Sarana Produksi Pertanian pada masyarakat tani secara merata dan berkelanjutan oleh Pemerintah Desa Cemaga Selatan, juga masih belum optimalnya Pengawasan serta Peninjauan pada program oleh Pemerintah Desa Cemaga Selatan, dan juga belum optimalnya sosialisasi dan penyuluhan pada program oleh Pemerintah Desa Cemaga Selatan. Dalam penelitian ini menggunakan teori Efektivitas Program Ni Wayan Budiani (2007, 53) menyatakan bahwa untuk mengukur efektivitas suatu program dapat dilakukan dengan menggunakan 4 vaiabel : Ketepatan sasaran program, sejauh program berjalan sampai saat ini masih ada sebagian petani yang masih belum mendapatkan bantuan yang ada. Sosialisasi program, pemerintah desa cemaga selatan sudah cukup balik dalam memberikan sosialisasi kepada masyarakat petani yang ada di desa. Pencapaian Tujuan, sejauh ini program bantuan sarana produksi pertanian ini sudah bagus tapi masih belum bisa mencapai tujuan yang diharapkan dengan beberapa keluhan, program ini haruslah melakukan beberapa pembaharuan agar tujuan program dapat tercapai. Pemantuan program, pemerintah desa telah bekerjasama bersama dinas pertanian dalam memantau bantuan yang ada dapat di terima sampai kepada kelompok, hal itu sudah bagus akan tetapi masalah dapat terjadi saat sudah didalam kelompok, oleh karena itu perlu adanya penanganan dalam pengawasan khususnya di kelompok tani di desa.

Kata Kunci : Efektivitas, Program, petani, pemerintah

ABSTRACT

Fernando Ady Pratama: *Effectiveness of the Agricultural Production Facilities Assistance Program in Cemaga Selatan Village, Bunguran Selatan District, Natuna Regency.* ***Thesis, Pontianak: Government Science Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Tanjungpura University Pontianak.***

This thesis is intended to know, understand and analyze the effectiveness of the agricultural production facilities assistance program from its application to the agricultural sector in Cemaga Selatan Village. With the identification of the problem is that the distribution of the Agricultural Production Facility assistance program to the farming community has not been evenly distributed and sustainable by the South Cemaga Village Government, there is also still no optimal supervision and review of the program by the South Cemaga Village Government, and also not optimal socialization and counseling on the program by the South Cemaga Village Government. In this study using the theory of Program Effectiveness Ni Wayan Budiani (2007, 53) stated that to measure the effectiveness of a program can be done using 4 variables: The accuracy of the program target, as far as the program goes until now there are still some farmers who still have not received existing assistance. Program socialization, the cemaga Selatan village government has been quite behind in providing socialization to the farming community in the village. Goal Achievement, so far this agricultural production facilities assistance program has been good but still cannot achieve the expected goals with several complaints, this program must make several updates so that the program objectives can be achieved. Program monitoring, the village government has collaborated with the agriculture office in monitoring existing assistance that can be received up to the group, it is good but problems can occur when already in the group, therefore it is necessary to handle supervision, especially in farmer groups in the village.

Keywords: Effectiveness, Program, farmers, government

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN UNIVERSITAS TANJUNGPURA UPT. BAHASA

RINGKASAN SKRIPSI

Sksipsi ini berjudul **"Efektivitas Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian Di Desa Cemaga Selatan Kecamatan Bunguran Selatan Kabupaten Natuna"**. Penulisan skripsi ini dilatarbelakangi oleh Desa Cemaga Selatan yang memiliki para petani yang masih butuh perhatian dikarenakan pertanian desa Cemaga Selatan adalah salah satu mata pencaharian terbesar di desa yang mana perlu untuk lebih diperhatikan lagi mengingat bagaimana potensi di pertanian ini sangat menjanjikan, Program Sarana Produksi Pertanian, merupakan program yang di buat oleh pemerintah Desa Cemaga Selatan yang dibuat guna meningkatkan kesediaan pangan baik dari hasil produksi masyarakat Desa maupun dari lumbung pangan Desa, meningkatkan keterjangkauan pangan bagi warga masyarakat Desa, yang mana program bantuan dari Desa ini memiliki Produk dalam bentuk bantuan benih, pupuk, zat pengatur tumbuh, dan bahan lainnya, juga berupa bantuan hantraktor dan tanki Sprayer. Program ini dibuat berdasarkan Keputusan Menteri Desa PDTT Nomor 82 Tahun 2022 Tentang Pedoman ketahanan pangan Desa, Sehingga Keputusan tersebut menjadi Payung Hukum terkait dengan Program Tersebut.

Dalam sistem realisasinya Pemerintah Desa memiliki peran di sebuah Program dalam bentuk, memastikan program/ kegiatan yang direncanakan merupakan kewenangan Desa, menyepakati dan diputuskan dalam Musyawarah Desa, program/ kegiatan yang direncanakan masuk dalam Rencana Kerja Pemerintahan Desa (RKPDes) juga Angggaran Pendapatan belanja Desa (APBDes). Adapun konsep dari teori yang digunakan sebagai pisau analisis dalam

penelitian ini merujuk pada teori Ni Wayan Budiani (2007, 53) menyatakan bahwa untuk mengukur efektivitas suatu program dapat dilakukan dengan menggunakan variabel-variabel sebagai berikut : (1) Ketepatan sasaran program, (2) Sosialisasi program, (3) Tujuan program, (4) Pemantuan program.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah matode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Mengenai penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif Mayer dan Greenwood dalam (Silalahi 2012, 27) deskriptif kualitatif merupakan penelitian yang semata-mata mengacu pada identifikasi sifat-sifat yang membedakan atau karakteristik sekelompok manusia, benda maupun peristiwa. Kemudian melibatkan proses konseptualisasi dan menghasilkan pembentukan skema-skema klasifikasi. Pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi untuk menganalisis serta mendeskripsikan keadaan objektif seputar Efektifitas Program Bantuan Produksi Pertanian di Desa Cemaga Selatan Kecamatan Bunguran Selatan Kabupaten natuna yang diminati oleh penulis sendiri.

Hasil penelitian ini terdiri dari 4 vaiabel : Ketepatan sasaran program,dari hasil penelitian ini menunjukkan bahwa sejauh program ini berjalan sampai saat ini masih ada sebagian petani yang masih belum mendapatkan bantuan yang ada, walaupun sasaran program ini sudah dibuat saat perencanaan akan tetapi dilapangan masih belum terealisasikan dengan baik . Sosialisasi program, pemerintah desa cemaga selatan sudah cukup balik dalam memberikan sosialisasi kepada masyarakat petani yang ada di desa, pemerintah desa juga sering melakukan musyawarah dalam memberi tahu masyarakat serta untuk mencapai kesepakatan.

Pencapaian Tujuan, sejauh ini program bantuan sarana produksi pertanian ini sudah bagus akan tetapi masih belum bisa mencapai tujuan yang diharapkan dengan beberapa keluhan, program ini haruslah melakukan beberapa pembaharuan agar tujuan program tersebut dapat tercapai. Pemantuan program, pemerintah desa telah bekerjasama bersama dinas pertanian dalam memantau bantuan yang ada hingga dapat di terima dan sampai kepada kelompok, hal itu sudah menunjukkan bahwa pengawasan yang di jalankan oleh pemerintah sudah bagus akan tetapi masalah dapat terjadi saat bantuan tersebut sudah didalam kelompok, oleh karena itu perlu adanya penanganan dalam pengawasan khususnya di kelompok tani di desa.

Kesimpulan penelitian ini ialah Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian Di Desa Cemaga Selatan masih menghadapi beberapa tantangan utama yang menghambat pengembangan serta maksimalnya potensi program tersebut. Berangkat dari masih ditemukannya ketidak puasan dari para petani terkait program bantuan ini yang mengharapkan inovasi baru atau mendengarkan keluhan yang para petani suarakan hal tersebut masih belum diteindak lanjuti oleh pihak pemerintah desa, kemudian dari pendistribusian bantuan yang dirasa masih belum menjangkau seluruh petani yang ada didesa hal tersebut menambah masalah yang harus di selesaikan oleh pemerintah desa terkait penyelesaiannya, dengan tujuan yang masih belum tercapai sempurna masih jauh perjalanan program ini untuk kedepannya, kemudian terkait bagaimana nasib petani yang kelompok tani nya bermasalah tentu hal tersebut haruslah menjadi tanggung jawab bersama.

Saran dalam penelitian ini ialah dilihat dari permasalahan-permasalahan yang ada adalah Pemerintah Desa Cemaga Selatan Kecamatan Bunguran Selatan

Kabupaten Natuna, untuk kedepannya dapat mengkaji ulang terkait bagaimana dengan masyarakat tani yang belum mendapatkan bantuan saat ini agar kedepannya mereka juga dapat merasakan bantuan yang sama seperti para masyarakat tani lainnya yang mendapatkan bantuan. Pemerintah desa dapat lebih aktif dan efektif lagi dalam memberikan sosialisasi kepada masyarakat tani agar mereka paham dan mengerti mengenai tujuan dari program tersebut dan memberikan arahan untuk para petani yang belum mendapatkan bantuan. Pemerintah Desa Cemaga Selatan Kecamatan Bunguran Selatan Kabupaten Natuna, sebaiknya lebih mendengarkan kembali tarkait keluhan masyarakat tani, apa saja yang dibutuhkan oleh masyarakat tani. Dengan memberikan bantuan yang lebih bervariasi dapat lebih meringankan lagi beban yang ada dari para petani dan juga agar perekonomian yang di dapat oleh masyarakat tani dapat lebih maksimal lagi. Pemerintah Desa Cemaga Selatan, Kecamatan Bunguran Selatan Kabupaten Natuna, sebaiknya perlu melakukan pemantauan atau peninjauan kedalam kelompok tani untuk memastikan bahwa bantuan yang sudah ada terbagi dengan baik ke setiap anggota kelompok tani, guna meminimalisir adanya kecurangan dalam pendistribusian tersebut.

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto

"Bersemangatlah kamu dan ubah kesulitanmu menjadi sebuah kesempatan agar kamu berhasil. Dan jadikanlah keberhasilanmu untuk kamu syukuri, karena keberhasilan adalah perjalanan yang panjang"
(Fernando Ady Pratama)

Puji serta syukur saya hanturkan kehadirat Allah SWT yang mana telah melimpahkan anugerah serta karunianya hingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan penuh rasa syukur juga rasa suka cita, sehingga Skripsi ini dipersembahkan untuk :

1. Kedua orang tua saya tercinta yaitu Ayah saya Djaswaadi dan ibu saya Ipah Purwa Ningsih. Terimakasih untuk semua kata iya atas keinginan yang mungkin ayah dan ibu saja merasa tidak sanggup untuk memenuhinya. Terimakasih untuk semua cucuran keringat yang dikeluarkan demi untuk melanjutkan pendidikan kami. Terimakasih atas kasih sayang yang telah diberikan serta nasihat-nasihat yang selalu diingatkan kepada saya sebagai anak rantau dan selalu memotivasi serta memberikan dukungan hingga saya dapat sampai di titik ini.
2. Saudara kandung saya yaitu Abang Yoga Ady Pratama dan adik saya Nesya Kartika Sari yang selalu mendukung saya selama ini sehingga menjadi pelengkap penyemangat saya selama menyelesai pendidikan ini.
3. Keluarga besar yang selalu memberikan saya support dalam segala hal yang tidak dapat saya disebutkan satu persatu.
4. Teman-teman seperjuangan saya Angkatan 20 Ilmu Pemerintahan,Teman-Teman FKMI Nuruddin, Himapem.

5. Rekan-rekan saya di surau Nuruddin, Juminta, Izudin,Fajar, Andri, Engki, Taufik, Angga, yang selalu mendukung saya dan mengingatkan saya terkait banyak hal.
6. Sahabat-sahabat saya para BrotherHood, Febri, Ekhi, Hafidhin, Juminta, Ulum,Gopin, Dede, Izudin, Raka, Yang Sebuah Keberuntungan mendapatkan mereka di kehidupan saya.

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Fernando Ady Pratama

Nomor Induk Mahasiswa : E1031201022

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang sepengetahuan saya dalam Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pontianak, 13 Januari 2025

Yang membuat pernyataan



Fernando Ady Pratama

NIM. E1031201022

KATA PENGANTAR

Segala puji serta syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, kemudahan, juga hidayatNya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi ini yang berjudul "Efektifitas Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian Di Desa Cemaga Selatan Kecamatan Bunguran Selatan Kabupaten Natuna".

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan baik dari segi materi maupun teknik penyajian. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat peneliti harapkan. Dalam penyelesaian studi dan penulisan Skripsi ini, peneliti telah banyak memperoleh bantuan baik itu dari segi pengajaran, bimbingan, dan arahan dari berbagai pihak baik itu secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Dr. Herlan S.Sos, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tanjungpura Pontianak.
2. Dr. Ira Patriani, M.Si Selaku Ketua Jurusan Ilmu Aministrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Tanjungpura.
3. Prof. Dr H. Martoyo, M.A. selaku dosen pembimbing pertama, yang telah banyak meluangkan waktu untuk memberikan arahan , semangat, motivasi kepada peneliti untuk selalu menambah wawasan, memberikan bimbingan, termasuk memberi masukan-masukan dalam penulisan Skripsi ini.

4. Rulida Yuiarsih, S.IP, M.Si. selaku dosen pembimbing kedua, yang telah banyak meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan perhatian kepada peneliti, kemudian semangat serta bimbingan dan arahan yang ditujukan agar dalam penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan baik.
5. Dr. Sri Maryuni, M. Si selaku Dosen Penguji Pertama yang telah banyak memberikan masukan guna kesempurnaan dalam skripsi ini.
6. Bima Sujendra, S.IP, M. Si selaku Dosen Penguji Kedua yang telah banyak meluangkan waktu guna kesempurnaan dalam skripsi ini.
7. Dr. SY. Pudjianto, M. Si selaku Dosen Pembimbing Akademik (PA) selama peneliti menjalani perkuliahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Tanjungpura Pontianak.
8. Wakil Dekan, staf Jurusan Ilmu Administrasi, Bapak/Ibu Dosen, staf Tata Usaha dan Akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tanjungpura Pontianak.
9. Seluruh Perangkat Pemerintah Desa Cemaga Selatan, beserta para Masyarakat dan Kelompok tani yang telah memberikan data dan informasi dalam penulisan Skripsi ini, yang tak dapat peneliti sebutkan satu persatu tanpa mengurangi rasa syukur dan rasa hormat peneliti .

Peneliti menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan Skripsi ini. Untuk itu peneliti sangat mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan Skripsi ini. Sehingga mampu memberikan sumbangsih bagi studi penelitian dan bermanfaat bagi semua orang yang membacanya.

Pontianak, 13 Januari 2025

Fernando Ady Pratama
NIM E1031201022

DAFTAR ISI

Halaman

ABSTRAK ..... **i**
RINGKASAN SKRIPSI ..... **iii**
MOTTO DAN PERSEMBAHAN ..... **vii**
PERNYATAAN KEASLIAN ..... **ix**
KATA PENGANTAR ..... **x**
DAFTAR ISI ..... **xiii**
DAFTAR TABEL ..... **xv**
DAFTAR GAMBAR ..... **xvi**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **xvii**

BAB I PENDAHULUAN **1**
1.1. Latar Belakang Penelitian 1
1.2. Identifikasi Masalah Penelitian 6
1.3 Fokus Penelitian 7
1.4 Rumusan Masalah 7
1.5 Tujuan Penelitian 7
1.6 Manfaat Penelitian 8
1.6.1 Manfaat Teoritis 8
1.6.2 Manfaat Praktis 8

BAB II TINJAUAN PUSTAKA **9**
2.1. Konsep Efektivitas 9
2.1.1. Efektivitas Program 10
2.1.2. Faktor-faktor yang mempengaruhi efektivitas 12
2.1.3. Indikator Efektivitas 14
2.2. Program Bantuan SAPROTAN Desa Cemaga Selatan 17
2.3 Pemerintah Desa 18
2.4 Hasil Penelitian yang Relevan 22
2.5 Kerangka Pikiran 24
2.6 Pertanyaan Penelitian 26

BAB III METODE PENELITIAN **27**
3.1. Jenis Penelitian 27
3.2. Langkah-Langkah Penelitian 27
3.3. Lokasi dan Waktu Penelitian 28
3.3.1 Lokasi Penelitian 28
3.3.2 Waktu Penelitian 28
3.4 Subjek dan Objek Penelitian 29
3.4.1 Subjek Penelitian 29
3.4.2 Objek Penelitian 30
3.5. Teknik Pengumpulan Data 30
3.6. Instrumen Atau alat Pengumpulan Data 32
3.7. Analisis Data 34
3.8. Teknik Keabsahan Data 35

BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN 37
4.1. Sejarah Wilayah Desa Cemaga Selatan..... 37
4.2. Demografi..... 38
4.3. Keadaan Penduduk..... 39
4.4. Keadaan Ekonomi 39
4.5. Potensi Desa Cemaga Selatan 40
4.6. Wilayah Administratif..... 40
4.7. Gambaran Umum Pertanian Di Desa Cemaga Selatan 40
4.8. Visi dan Misi Desa Cemaga Selatan 43
4.9. Gambaran Pemerintah Desa Cemaga Selatan 45
4.9.1 Tugas dan Kewajiban Pemerintah Desa 45

BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 56
5.1. Analisa Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian 56
5.2. Efektivitas Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian 60
5.3. Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian Desa Cemaga Selatan.. 63
5.3.1. Ketepatan Sasaran Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian 64
5.3.2. Sosialisasi Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian 68
5.3.3. Tujuan Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian 70
5.3.4. Pemantauan Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian 72

BAB VI PENUTUP 76
6.1. Simpulan..... 76
6.2. Saran..... 79

DAFTAR PUSTAKA.....81

LAMPIRAN.....83

---o0---

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1. 1 Hasil Pertanian Desa Cemaga Selatan…….3
Tabel 2. 1 Penelitian Yang Relevan……23
Tabel 3. 1 Waktu Penelitian……29
Tabel 4. 1 Kepengurusan Desa Cemaga Selatan…….42

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 2. 1 Alur Pikir Penelitian……..…..25
Gambar 4. 1 Peta Desa Cemaga Selatan……..……38
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Cemaga Selatan……..…….47

DAFTAR LAMPIRAN

Halaman

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....83
Lampiran 2 Daftar Nama Subjek Penelitian.....86
Lampiran 3 Dokumentasi Wawancara.....87
Lampiran 4 Dokumentasi Tempat Penelitian..... 89
Lampiran 5 Dokumentasi Pelaksanaan Program Bantuan SAPROTAN.....90
Lampiran 6 Peta Desa Cemaga Selatan.....91
Lampiran 7 Biodata Penulis.....92
Lampiran 8 Surat Tugas Penelitian.....93

BAB I
PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Penelitian

Indonesia merupakan negara agraris yang mana pertanian merupakan salah satu mata pencaharian mayoritas yang para penduduk di indonesia jalani, sebagai petani tentu haruslah ada sebuah peraturan yang mengatur agar pertanian itu dapat berjalan sesuai dengan arah juga kaidah yang berlaku. Peraturan-peraturan tersebut dikeluarkan oleh Pemerintah melalui Peraturan Kementrian Pertanian (PERMENTAN). Sektor pertanian merupakan sektor yang sangat penting sebagaimana yang sudah disebutkan bahwa sektor pertanian memiliki mayoritas penduduk yang bekerja sebagai petani, sehingga menjadi salah satu sektor penyumbang terbesar dalam memberikan lapangan pekerjaan. Kemudian sektor pertanian juga menjadi penyumbang pangan yang disebarkan ke-berbagai pulau hingga sampai kepada tangan para penduduk, dan terakhir juga sektor pertanian berperan sebagai penyumbang bahan baku mentah untuk Perindustrian.

Secara geografis Kabupaten Natuna merupakan sebuah pulau besar seluas 28.200 km persegi yang dikeilingi oleh lautan, Natuna merupakan bagian Provinsi Kepulauan Riau. Dikarenakan Kabupaten Natuna adalah pulau yang luas mengakibatkan daerah ini memiliki dua mata pencaharian terbesar yang salah satunya yaitu di sektor pertanian. Di sektor pertanian, para petani di setiap sektor wilayah memiliki keunggulannya masing-masing sesuai dengan kondisi lingkungan dan geografis wilayah tersebut. Seperti wilayah yang memiliki keunggulan yang dapat menanam tanaman komoditas pangan, ada yang memiliki

keunggulan dapat menanam tanaman holtikultura, dan ada wilayah yang dapat dijadikan wilayah Perkebunan sebagai subsektor pertanian. Desa Cemaga Selatan Sendiri merupakan daerah bagian Selatan pulau natuna, dan bagian dari Kecamatan Bunguran Selatan.

Secara geografis Desa Cemaga Selatan merupakan daerah yang memiliki cukup potensi untuk berkembang didalam sektor pertaniannya yang mana sampai saat ini memiliki komoditas tetap seperti tanaman hortikultura dan jagung. Selain itu dikarenakan desa cemaga Selatan merupakan daerah yang bersebelahan dengan pesisir Pantai, hal ini menyebabkan sumber daya air menjadi tercukupi disana. Berdasarkan data yang diperoleh oleh penulis, wilayah Desa Cemaga Selatan memiliki tanah seluas 10.557.86. Ha, dengan total jumlah penduduk didalamnya sebanyak 1.006 Orang. Oleh karena itu, keuntungan yang telah dimiliki ini seharusnya dapat ditingkatkan kembali dan bisa dimaksimalkan dalam prosesnya untuk masa depan.

Berdasarkan data yang didapat dari profil Desa Cemaga Selatan Kecamatan Bunguran Selatan Kabupaten Natuna, menyebutkan bahwa warga yang ber mata pencaharian tetap sebagai petani yaitu berjumlah 71 orang, dengan perbandingan 66 orangnya itu laki laki dan 5 orangnya perempuan. Di Desa Cemaga Selatan sendiri memiliki total ladang seluas 200,50 Ha, yang memiliki tanaman Pangan berupa Jagung,Cabai,Mentimun,dan kacang panjang, dengan total penghasilan di tahun ini mencapai Rp. 737.000.000,00 dari penghasilan keseluruhan berdasarkan luas panen untuk jagung, dan berdasarkan nilai produksi untuk cabai.

Tabel 1. 1

Hasil Pertanian Desa Cemaga Selatan

Tanaman	s Produksi (Ha)	asil Produksi (Ton/Ha)	i produksi (Rp)	ı pemupukan (Rp)	Biaya bibit (Rp)	Biaya obat (Rp)	Biaya lainnya (Rp)
Jagung	1	10.7	107000000	20000000	8000000	20000000	10000000
Cabe	2	7	560000000	100000000	35000000	85000000	45000000
Mentimun	0.1	50	30000000	5000000	2000000	5000000	2000000
Kacang panjang	0.8	10	40000000	10000000	5000000	10000000	5000000

Sumber : Profil Desa Cemaga Selatan 2024

Data pertanian tersebut mengartikan bahwa sektor pertanian merupakan salah satu penunjang perekonomian di desa, oleh karena itu dibutuhkan sebuah program agar pemerintah desa dapat membantu, mengawasi, membimbing, dan mengarahkan para petani ke arah yang tepat agar perkembangan sektor pertanian didesa dapat lebih maju itu bukan hanya harapan saja.

Berdasarkan penjelasan diatas Pemerintah Desa Cemaga Selatan telah membuat sebuah program yang harapannya dapat membantu dan mendukung dalam pengembangan pertanian yang ada di Desa Cemaga Selatan. Program ini tidak memiliki nama khusus hanya bernama program Bantuan Sarana Produksi Pertanian saja. Sejak dijalankannya program ini setelah pergantian kepala desa pada tahun 2022 tentu jelas bisa dirasakan perbedaannya oleh masyarakat tani dibandingkan dengan pemerintahan Kepala Desa sebelumnya. Baik itu dari sistem programnya, bentuk programnya dan lain-lain, jika dibandingkan dengan kepemimpinan Kepala Desa sebelumnya yang bahkan program pertaniannya saja tidak jelas ada atau tidaknya. Akan tetapi walaupun program ini telah berjalan

beberapa tahun, program ini masih butuh pengawasan dan peninjauan, sebagai contoh bagaimana pemerintah Desa dapat membantu saat petani menghadapi kemarau panjang dan lain-lain, bagaimana tindakan yang di lakukan itu akan berpengaruh besar kedepannya untuk Desa, sehingga harapannya Desa Cemaga Selatan dapat mengelola segenap potensi perekonomiannya khususnya pada sektor pertanian yang dimilikinya.

Dalam penerapan sebuah program tidak hanya teori saja yang dibutuhkan tetapi juga perencanaan yang mumpuni dalam mengawasi program tersebut. Sehingga setiap program yang dicanangkan dan setiap kegiatan yang dijalankan dapat meningkatkan keaktifan Masyarakat di setiap programnya. Dan juga di setiap kegiatannya dapat mendapatkan *output* sesuai yang diharapkan dari kegiatan tersebut. Dengan program yang baik dapat menjadi faktor bagaimana pertanian di Desa Cemaga Selatan ini dapat berkembang atau malah menurun. Dalam membuat sebuah program yang efektif, beberapa faktor yang bermasalah seharusnya sudah dibahas di dalam perencaan pembuatan program tersebut, seperti bagaimana pemerintah desa dapat memberikan bantuan kepada para petani, jika kita merujuk pada UU No. 19 Tahun 2013 tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Petani, dalam pasal 1 dan 2 menjelaskan bahwa perlindungan petani adalah keseluruhan upaya yang dilakukan dalam kaitannya dengan pemberian bantuan kepada para petani khususnya untuk memperoleh sarana dan prasarana produksi, kelangsungan usaha, harga, kegagalan panen, serta berbagai perubahan iklim. Sedangkan yang dimaksud dengan pemberdayaan petani adalah keseluruhan usaha dalam rangka melaksanakan usaha tani secara lebih baik dan berkualitas yang dapat dilakukan

dengan cara memberikan bekal Pendidikan dan pelatihan, penyuluhan dan pendampingan. Sehingga dengan demikian , usaha para petani akan dapat terjamin dan sekaligus sebagai salah satu wujud dari kepedulian pemerintah atas berbagai masalah-masalah dan kendala yang dihadapi oleh seluruh Masyarakat tani di berbagai wilayah.

Program Sarana Produksi Pertanian, merupakan program yang di buat oleh pemerintah Desa Cemaga Selatan yang dibuat guna meningkatkan kesediaan pangan baik dari hasil produksi masyarakat Desa maupun dari lumbung pangan Desa, meningkatkan keterjangkauan pangan bagi warga masyarakat Desa, yang mana program bantuan dari Desa ini memiliki Produk dalam bentuk bantuan benih, pupuk, zat pengatur tumbuh, dan bahan lainnya, juga berupa bantuan hantraktor dan tanki Sprayer. Program ini dibuat berdasarkan Keputusan Menteri Desa PDTT Nomor 82 Tahun 2022 Tentang Pedoman ketahanan pangan Desa, dan Keputusan Kepala Dinas Ketahanan Pangan Dan Pertanian Kabupaten Natuna Nomor 07 Tahun 2022 Tentang Penetapan Indikator Kinerja Utama (IKU). Sehingga Keputusan tersebut menjadi Payung Hukum terkait dengan Program Tersebut.

Dalam sistem realisasinya Pemerintah Desa memiliki peran di sebuah Program dalam bentuk, memastikan program/ kegiatan yang direncanakan merupakan kewenangan Desa, menyepakati dan diputuskan dalam Musyawarah Desa, program/ kegiatan yang direncanakan masuk dalam Rencana Kerja Pemerintahan Desa (RKPDes) dan Angggaran Pendapatan belanja Desa (APBDes). Sedangkan di Desa Cemaga Selatan sendiri terkait dengan realisasi program,

pemerintah Desa masih belum maksimal dalam penerapan program tersebut dan masih terdapat beberapa hal yang seharusnya pemerintah desa dapat benahi dan juga dikaji ulang terkait program pertanian yang telah ada menurut penulis agar program tersebut dapat di maksimalkan dalam penerapannya, seperti sebagai contoh belum meratanya persebaran bantuan program untuk masyarakat dan masih belum ada inovasi yang baru terkait dengan program yang telah lama berjalan yang mana seharusnya program ini bisa dikembangkan lebih jauh lagi, juga mengingat program yang dijalankan oleh pemerintah desa saat ini di sektor pertaniannya berfokus pada bagian Sarana Produksi Pertanian (SAPROTAN), program tersebut jika dapat dilaksanakan dengan baik dan dioptimalkan dalam persebaran bantuannya tentu masyarakat akan sangat terbantu berkat program tersebut.

Berdasarkan pemaparan dari latar belakang diatas maka peneliti tertarik melakukan penelitian dengan judul **"Efektivitas Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian Di Desa Cemaga Selatan Kecamatan Bunguran Selatan Kabupaten Natuna".**

1.2. Identifikasi Masalah Penelitian

Berdasarkan permasalahan diatas, penulis mengidentifikasi permasalahan-permasalahan tersebut yang ingin teliti di dalam penelitian. Adapun Identifikasi masalahnya adalah sebagai berikut:

a. Belum meratanya penyebaran progam bantuan SAPROTAN pada masyarakat tani secara merata dan berkelanjutan oleh Pemerintah Desa Cemaga Selatan.

b. Belum optimalnya Pengawasan dan Peninjauan pada program oleh

Pemerintah Desa Cemaga Selatan.

c. Belum optimalnya sosialisasi dan penyuluhan pada program oleh Pemerintah Desa Cemaga Selatan

1.3 Fokus Penelitian

Berdasarkan Latar Belakang diatas, maka penelitian ini memilih fokus pada penelitian yang jelas. Agar penelitian yang dilakukan tidak menyimpang dari topik yang dibahas maka fokus penelitian yaitu untuk melihat ketepatan sasaran program, sosialisasi program, tujuan program, serta pemantauan program dari Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian di Desa Cemaga Selatan Kabupaten Natuna.

1.4 Rumusan Masalah

Berdasarkan uraian latar belakang yang sudah dijelaskan di atas, maka dapat di ambil kesimpulan sebuah rumusan masalah pada penelitian ini yaitu Bagaimana ketepatan sasaran program, sosialisasi program, tujuan program, serta pemantauan program dari Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian (SAPROTAN) di Desa Cemaga Selatan Kecamatan Bunguran Selatan Kabupaten Natuna?.

1.5 Tujuan Penelitian

Berdasarkan Latar Belakang diatas maka tujuan dari penelitian ini adalah untuk memahami dan menganalisis efektivitas program bantuan sarana produksi pertanian dari penerapannya pada sektor pertanian di Desa Cemaga Selatan.

1.6 Manfaat Penelitian

1.6.1 Manfaat Teoritis

Manfaat Teoritis hasil dari penelitian ini diharapkan dapat mengembangkan kemampuan berpikir bagi peneliti dan pembaca melalui tulisan ini dan memahami berbagai aplikasi dan teori. Secara Teoritis dari penelitian yang ada ini diharapkan bisa menambah perkembangan dari pada ilmu pemerintahan terkhususnya yang masih memiliki kaitan dengan Efektivitas Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian di Desa Cemaga Selatan Kecamatan Bunguran Selatan Kabupaten Natuna.

1.6.2 Manfaat Praktis

a. Bagi penulis

Dalam Penelitian ini bermanfaat dalam menambah wawasan tentang pemerintahan di desa terutama dalam sektor pertanian, juga sebagai tempat untuk mencurahkan semua materi yang didapatkan selama perkuliahan dan literatur yang telah di dapatkan, serta sebagai data pendukung yang sangat penting dalam penyusunan laporan akhir (skripsi).

b. Bagi pembaca

Hasil penelitian ini juga dapat di jadikan rujukan dan bahan kajian untuk menambah wawasan tentang pemerintahan desa. Terutama mengenai Efektivitas Program Bantuan Sarana Produksi Pertanian yang telah dilaksanakan oleh Pemerintah Desa pada Sektor Pertanian yang sudah ada di suatu wilayah.